Índice

PRÓLOGO 27 **Historia de las diputaciones provinciales: la larga historia de una vida de rigor y pasión**
Alfredo Galán Galán

CAPÍTULO 1 37 **Los orígenes de las diputaciones provinciales (1810-1813)**

37 1. Introducción

38 2. La provincia en la organización territorial española

39 2.1. Aparición de la provincia fiscal en 1594

41 2.2. La España dividida en provincias de Floridablanca

42 2.3. Un apunte demográfico

42 3. La provincia en los albores del constitucionalismo

43 3.1. Las subprefecturas de José Bonaparte

44 3.2. Los primeros intentos de división territorial del constitucionalismo

45 3.3. La "Consulta al País"

46 3.4. Los debates constitucionales sobre el territorio

49 3.5. El proyecto de Bauzá de 1813

53 4. Las diputaciones provinciales en la Constitución de 1812

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

54 4.1. Las juntas provinciales

55 4.2. La Comisión de Constitución y las diputaciones provinciales

58 4.3. Los debates del Proyecto

62 4.4. Representatividad o agentes del Gobierno

63 4.5. La figura de los intendentes en los debates constitucionales

67 4.6. El secretario de la diputación en el texto constitucional

68 5. Las diputaciones provinciales en el marco del constitucionalismo

CAPÍTULO 2 73 **Las diputaciones en el Trienio Liberal y la división provincial (1820-1823)**

73 1. Restauración de las diputaciones provinciales en 1820

74 2. La división territorial de 1822

82 3. La actividad de las diputaciones provinciales en el Trienio 1820-1823

87 4. La Ley de 1823 y las diputaciones provinciales

89 5. Organización y competencias de las diputaciones

89 5.1. Organización

92 5.2. Competencias de las diputaciones

100 5.3. La beneficencia

101 5.4. La instrucción pública

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

101 5.5. El fomento

102 6. Los jefes políticos y los intendentes

103 6.1. Competencias del jefe político

105 6.2. Los intendentes durante el Trienio

106 7. Los orígenes de una burocracia provincial

106 7.1. Secretarios

110 7.2. El depositario provincial

CAPÍTULO 3 113 **La división provincial y la institucionalización definitiva de las diputaciones**

113 1. La organización del territorio español en la década absolutista

116 1.1. La iniciativa de Calomarde

121 1.2. La segunda oportunidad de Larramendi

122 1.3. La información de las chancillerías y audiencias

128 1.4. La revisión final de Larramendi

131 1.5. Los subdelegados de Fomento

135 2. La división provincial definitiva de 1833

138 3. Instauración definitiva de las diputaciones (1835-1845). Las diputaciones del Estatuto Real

143 4. La Constitución de 1837 y las diputaciones provinciales

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

145 5. Las diputaciones forales de las Provincias Vascongadas y Navarra

146 5.1. Provincias Vascongadas

149 5.2. Navarra

CAPÍTULO 4 153 **Las diputaciones provinciales entre moderados y progresistas (1843-1870)**

153 1. El tránsito de la regencia de Espartero al moderantismo

155 2. La Constitución de 1845

156 3. Condicionantes políticos de la legislación provincial 1845-1851

156 3.1. La década moderada y la Ley de diputaciones provinciales de 1845

160 3.2. Los consejos provinciales

162 3.3. Los decretos regionalizadores de Patricio de la Escosura

164 3.4. El final de los intendentes

167 4. El bienio esparterista y las diputaciones provinciales. La supresión de los consejos provinciales

170 5. Las diputaciones provinciales y la Unión Liberal

171 5.1. El Proyecto de Ley de Presupuestos y Contabilidad Provincial

171 5.2. La Ley de gobierno y administración de las provincias de 1863

173 5.3. Hacia el fin del moderantismo

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

175 6. La corta democratización de las diputaciones provinciales en 1868

175 6.1. El primer régimen provincial del sexenio. 21 de octubre de 1868

176 6.2. Las previsiones constitucionales de 1869 y el régimen local

178 6.3. Las diputaciones en la Ley Provincial de 1870

179 6.4. Ocultación de las diputaciones en el proyecto de Constitución Federal

179 7. Los empleados de las diputaciones provinciales en el periodo 1845-1870

179 7.1. Los secretarios de las diputaciones en la Ley de 1845

180 7.2. Cesantes

182 7.3. Los secretarios en el proyecto de Escosura de 1856

183 7.4. Depositarios, contadores y secretarios en el 2.° periodo moderado

186 7.5. El reconocimiento de los secretarios de diputación en 1868

188 7.6. Secretarios, depositarios e interventores en la Ley Provincial de 1870

CAPÍTULO 5 191 **Las diputaciones provinciales en la Restauración**

191 1. Introducción

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

193 2. Municipios y provincias en la Constitución de 1876

197 3. Las diputaciones provinciales 1877-1882

197 3.1. Las provincias en 1877

198 3.2. La Ley Provincial de 1882

202 3.3. La comisión provincial en la Ley de 1882

204 4. Las diputaciones forales. Los conciertos económicos

208 5. Empleados provinciales en las leyes de la Restauración

208 5.1. Los empleados provinciales y la Ley de 1877

209 5.2. Empleados provinciales en la Ley de 1882

212 5.3. Empleados provinciales en los proyectos de reforma

214 6. Los reglamentos de secretarios provinciales, municipales y contadores de 1900

218 7. Un régimen local en permanente estado de reforma

219 7.1. Los proyectos de Moret y Romero Robledo de 1884

219 7.2. Los proyectos de reforma de Sánchez de Toca

CAPÍTULO 6 223 **Las diputaciones en los proyectos reformistas de Maura y las asambleas de diputaciones**

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

223 1. Introducción

224 2. Las diputaciones en el proyecto de Maura de 1903

226 3. El gran debate nacional del proyecto de Maura 1907-1909

228 3.1. La discusión a la totalidad del proyecto: 14 de octubre a 8 de noviembre

232 3.2. Las diputaciones en el proyecto de ley

234 3.3. Atribuciones de la diputación y la comisión provincial

236 3.4. Hacienda y presupuestos provinciales

239 3.5. El sistema de recursos, las responsabilidades y suspensiones

241 3.6. Funcionarios provinciales

244 3.7. Las posibles mancomunidades provinciales

246 3.8. Hacia el final del proyecto

247 4. El Decreto de 15 de noviembre de 1909

247 5. Las asambleas de las diputaciones provinciales 1894-1925

247 5.1. Orígenes de las asambleas de diputaciones

255 5.2. La prohibición de la Asamblea de Diputaciones de Valladolid en 1915

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

CAPÍTULO 7 261 **De la Mancomunidad de Cataluña a las Bases de Segovia**

261 1. La Mancomunidad de Cataluña (1914-1924)

262 2. Los trámites iniciales y la redacción del Estatuto de la Mancomunidad

265 3. El Real Decreto que aprobó el Estatuto de la Mancomunidad de Cataluña

266 3.1. El Estatuto de la Mancomunidad de Cataluña

267 3.2. La constitución de la Mancomunidad

269 3.3. Los traspasos de servicios de las diputaciones a la Mancomunidad

273 3.4. Los traspasos de competencias y funciones: un conflicto permanente

274 4. La devolución del Presupuesto de 1920-21 de la Diputación de Barcelona y el Dictamen del Consejo de Estado

279 5. Una institución centenaria de la Diputación de Barcelona

281 6. La crisis política de 1918 y las diputaciones castellanas y leonesas

281 6.1. El Mensaje de Castilla

283 6.2. La polémica y su expansión

284 6.3. Las Bases de Segovia

CAPÍTULO 8 289 **Las diputaciones y la dictadura del general Primo de Rivera**

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

289 1. Introducción

291 2. La disolución de las diputaciones

291 3. La encuesta a las nuevas diputaciones

293 3.1. Defectos y anomalías

294 3.2. Exigencia de responsabilidades

295 3.3. Personal

296 3.4. Obras públicas

297 3.5. Cultura y Educación

298 3.6. Beneficencia

300 3.7. La imprenta provincial y otros talleres de formación

301 3.8. Hacienda provincial

304 3.9. Supresión de servicios públicos del Estado a cargo de las diputaciones

305 3.10. La creación de nuevos servicios provinciales

306 3.11. Actitudes favorables a la regionalización

306 3.12. Actitudes contrarias a la regionalización y a favor de la mancomunidad

309 4. Memorias de dos diputaciones concretas

309 4.1. La Memoria de la Diputación de Barcelona

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

311 4.2. La Memoria de la Diputación de Almería

313 5. Redacción y contenido del Estatuto Provincial

313 5.1. Estructura del Estatuto Provincial

315 5.2. Régimen de carta intermunicipal

317 5.3. Las mancomunidades para obras y servicios interprovinciales

319 5.4. Gobernadores civiles y diputados

319 5.5. Los diputados provinciales

321 5.6. Atribuciones, competencias y obligaciones de las diputaciones

323 5.7. La comisión provincial

324 6. La Hacienda provincial en el Estatuto

CAPÍTULO 9 329 **El desarrollo del Estatuto Provincial y sus consecuencias. La provincia en la obra de Ortega**

329 1. Introducción

329 2. El Reglamento de obras y vías provinciales

334 3. El Reglamento del Comité y Caja Central de Fondos Provinciales

335 4. El Reglamento de Sanidad Provincial

338 5. La función pública provincial en el Estatuto y en el Reglamento de funcionarios y subalternos provinciales

338 5.1. Secretarios de las diputaciones

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

344 5.2. Interventores de fondos de las diputaciones

345 5.3. Depositarios

345 5.4. Empleados de la Administración provincial

347 6. El fin de la Mancomunidad de Cataluña

355 7. La frustración de los estatutos

357 8. La Mancomunidad de Diputaciones de Régimen Común

359 9. La división provincial de Canarias

360 10. Ortega y la redención de las provincias

CAPÍTULO 10 371 **Provincias y diputaciones en la II República y en la Guerra Civil**

371 1. Introducción

373 2. Las primeras decisiones del Gobierno Provisional de la República sobre las provincias

373 2.1. El conflicto inicial entre Macià y el Gobierno Provisional de la República

375 2.2. Las gestoras de las diputaciones en 1931

376 2.3. El Decreto de la Presidencia de la Generalidad de Cataluña de 28 de abril

381 3. Convalidación legislativa parcial del Estatuto Provincial

382 4. La provincia en la Constitución de 1931

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

388 5. Las diputaciones en los proyectos de estatutos de la II República

388 5.1. El Catecismo regionalista de Castilla y León

389 5.2. La iniciativa de las diputaciones andaluzas

391 5.3. El olvido de las diputaciones en Aragón

392 5.4. Asturias, una diputación uniprovincial

393 5.5. La supervivencia de la Diputación de Mallorca

394 5.6. Los cabildos de Tenerife y Las Palmas

396 5.7. La desaparición de las diputaciones catalanas

396 5.8. La comarca en sustitución de las diputaciones en Valencia

397 5.9. Las diputaciones forales en los proyectos de estatuto del País Vasco y Navarra

402 5.10. La Diputación Foral de Navarra

404 6. La Guerra Civil y las diputaciones

404 6.1. La supervivencia de las diputaciones en la zona nacional

406 6.2. Solapamiento de las diputaciones por los consejos provinciales en la zona republicana

410 7. Los tres consejos de Asturias-León, Palencia-Santander-Burgos y Aragón

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

414 8. Las derogaciones estatutarias y las diputaciones

CAPÍTULO 11 417 **Las diputaciones provinciales en la dictadura del general Franco**

417 1. Introducción

419 2. La creación del Instituto de Estudios de Administración Local

421 3. El Código de Gobierno y Administración Local

422 3.1. La organización provincial

423 3.2. Designación de los diputados

424 3.3. Competencias de las diputaciones

427 3.4. Obligaciones de las diputaciones provinciales

429 3.5. Funcionamiento de las diputaciones

430 4. La Ley de Bases de 1945 y la reforma de 1953

431 4.1. Competencias y obligaciones mínimas

433 4.2. Los reglamentos en desarrollo de la Ley

433 4.3. Opiniones de la doctrina y de los defensores de la Ley

435 5. Las modificaciones introducidas por la Ley de 1953

436 6. El texto articulado y refundido de las Leyes de Bases de Régimen Local de 1955

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

437 6.1. Algunos desarrollos del texto articulado

438 6.2. Las comisiones provinciales de servicios técnicos

440 6.3. El Servicio Nacional de Inspección y Asesoramiento

442 6.4. La reforma del Instituto de Estudios de Administración Local

445 6.5. Los proyectos de reforma local de finales del franquismo

448 7. La Ley de Bases de Régimen Local de 1975

451 8. La recuperación del régimen especial de Guipúzcoa y Vizcaya

CAPÍTULO 12 455 **Las diputaciones provinciales en la transición a la democracia**

455 1. Introducción

456 2. La Administración local en la transición preconstitucional. Elecciones locales

462 3. Prórrogas y articulaciones parciales de la Ley 41/1975

462 3.1. Las prórrogas

463 3.2. La Mancomunidad de Diputaciones de régimen común

465 3.3. Las articulaciones parciales de la Ley 41/1975

465 3.4. La Comisión Nacional de Colaboración del Estado con las Corporaciones Locales

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

467 3.5. Las Haciendas locales

470 4. Derogación de la Ley 41/1975

471 5. El régimen local y el proceso constitucional

471 5.1. La garantía constitucional de la provincia

477 5.2. La disposición adicional primera o el fin de un contencioso centenario

479 5.3. La disposición transitoria tercera

479 5.4. La disposición adicional cuarta

480 6. Provincias y diputaciones democráticas en la Constitución de 1978

480 6.1. La provincia

482 6.2. Provincias transformadas en comunidades autónomas uniprovinciales

483 6.3. Los regímenes especiales de las diputaciones del País Vasco y Navarra

483 7. El Informe sobre autonomías de García de Enterría y las provincias

487 8. El contenido provincial de los estatutos de autonomía

488 8.1. Los territorios históricos del País Vasco

491 8.2. El caso catalán

492 8.3. El caso gallego

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

493 8.4. El caso de Navarra

CAPÍTULO 13 495 **Provincias y diputaciones democráticas en el marco de la legislación local**

495 1. Introducción

496 2. El régimen electoral

497 2.1. La Ley de elecciones locales de 1978

498 2.2. La Ley Orgánica 5/1985, del Régimen Electoral General

500 3. La Federación Española de Municipios y Provincias

504 4. El Proyecto de Ley de Bases de la UCD

505 5. La Ley Reguladora de Bases de Régimen Local de 1985

506 5.1. El Proyecto de Ley de 1984

511 5.2. La enmienda a la totalidad del CDS

512 5.3. La enmienda a la totalidad del Grupo Centrista

514 5.4. La enmienda a la totalidad del Partido Popular

518 5.5. La enmienda a la totalidad del Partido Comunista

520 6. La aprobación de la Ley Reguladora de las Bases del Régimen Local

522 6.1. La organización de las provincias

523 6.2. Competencias de las diputaciones

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

525 6.3. La Hacienda provincial

528 7. El desarrollo de la Ley 7/1985, de 2 de abril

528 7.1. Disolución de la Mancomunidad de Diputaciones de Régimen Común

529 7.2. Algunos aspectos del desarrollo reglamentario de la Ley

529 7.3. Desarrollos autonómicos del régimen local

530 8. Las diputaciones en la legislación local de Cataluña y Castilla y León

530 8.1. La Ley Municipal de Cataluña

533 8.2. La Ley de Régimen Local de Castilla y León

CAPÍTULO 14 537 **Defensa y vitalidad de las diputaciones provinciales**

537 1. Introducción

538 2. La Fundación Democracia y Gobierno Local

541 3. Entre el Pacto Local, la Ley 57/2003 y el Libro Blanco para la Reforma del Gobierno Local de 2005

541 3.1. El Pacto Local

546 3.2. La Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local

550 3.3. El Libro Blanco para la Reforma del Gobierno Local de 2005

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

556 4. El *Libro Verde. Los Gobiernos locales intermedios en España*

557 4.1. Autonomía provincial

559 4.2. La relación de la provincia con el fragmentado mapa municipal

562 4.3. El sistema electoral provincial

565 4.4. Las competencias de la provincia

567 5. La Ley estatal de 2013 y las diputaciones

575 6. La interpretación del Tribunal Constitucional de la Ley 27/2013

CAPÍTULO 15 579 **Ante la crisis económica, defensa política y doctrinal de los entes locales intermedios**

579 1. Introducción

581 2. Reacciones contra un posible fin de las diputaciones. La Declaración de la FEMP

583 3. Futuro y papel de los Gobiernos locales intermedios. Un debate en 2017

585 3.1. Presupuestos constitucionales

592 3.2. Ordenación del territorio, planta municipal y prestación de servicios

598 3.3. El Gobierno local en perspectiva estatal y comparada

604 3.4. Las diputaciones provinciales: legitimidad, competencias y cooperación

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5

CAPÍTULO 16 615 **Continuidad de la defensa doctrinal de las diputaciones y una referencia a la institución provincial en Iberoamérica**

615 1. Diputaciones provinciales

615 1.1. Competencias y cooperación

623 1.2. Las diputaciones provinciales: estructura económica y financiera

626 2. Las conmemoraciones del bicentenario de las diputaciones provinciales

647 3. A vueltas con la reforma del sistema electivo de los diputados

651 4. El bicentenario de las diputaciones de Iberoamérica

EPÍLOGO 655 **Consideraciones finales sobre el pasado, presente y futuro de las diputaciones provinciales**

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 673

ÍNDICE ALFABÉTICO DE NOMBRES PROPIOS 693

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 47
ISBN: 978-84-128852-5-5