Prefacio

El presente libro tiene como origen la tesis doctoral que, dirigida por los doctores D. Manuel Villoria y D. Pablo Oñate, defendí en enero de 2013 en el Departamento de Derecho Constitucional y Ciencia Política de la Facultad de Derecho de la Universitat de València, ante un Tribunal compuesto por los también catedráticos D. José Miguel Canales, Dña. Esther del Campo y D. Rafael Jiménez Asensio, quienes tuvieron a bien otorgarle la máxima calificación posible. Agradezco a sus integrantes las sugerencias y recomendaciones efectuadas, así como a los evaluadores, D. Carlos Alba, Dña. Eloísa del Pino y D. Miquel Salvador. Desde la fecha de su lectura, además de una modificación sensible en algunos apartados, se han actualizado datos y fuentes bibliográficas.

El trabajo se encuadra académicamente en el área de conocimiento conocida en nuestro país como Ciencia Política y de la Administración. No obstante, como acertadamente indicó el profesor Jiménez Asensio, cabe considerarlo como un trabajo «de frontera». Ello es así por la propia naturaleza del objeto de estudio, la Administración Pública, y también por su enfoque, habida cuenta de que no solamente se tratan cuestiones relacionadas con el rendimiento institucional o la distribución del poder, sino que a lo largo del

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 16
ISBN: 978-84-939146-9-1

libro se incorporan otras disciplinas. Soy consciente de que integrar en un mismo trabajo factores políticos, históricos o jurídicos puede hacer el trabajo sensible a las críticas de historiadores y juristas, precio que asumo plenamente en beneficio de un diagnóstico más completo. Por lo demás, quienes profesionalmente nos dedicamos a este terreno, como aquel personaje de novela que hablaba en prosa sin saberlo, solemos practicar habitualmente la «conversación interdisciplinaria». Como con acierto apunta Wagensberg (2014: 62), la realidad no tiene culpa alguna de los planes de estudio que se pactan en las universidades. Y si el empleo público local reclama por derecho propio una mirada politológica, científico-social, no puede obviar en la explicación el papel de la historia (contemporánea) o el derecho (administrativo y laboral).

La pregunta de investigación, la relevancia de su formulación para la democracia local y el marco teórico que guía la indagación se contienen en la introducción. A la misma siguen cuatro capítulos destinados a desarrollar la investigación, de la mano del nuevo institucionalismo de las Ciencias Sociales. Si el capítulo I es deudor del enfoque histórico, estableciendo cuál era el *legado institucional* cuando se democratizaron los ayuntamientos en 1979, el II tiene un peso claramente normativo, con la finalidad de dar cuenta de las reformas legislativas que, junto a procesos políticos como nuestra integración europea, conformaron lo que se denomina la *coyuntura crítica* de los años ochenta, de la que resultaría una realidad distinta, protagonizada por nuevos actores. Son los capítulos III y IV los que en dos planos, macro y micro, nivel agregado y estudios de caso, dan cuenta empíricamente de quiénes se beneficiaron de tales cambios y qué medios utilizaron, lo que se explica mediante la noción de *dependencia de senda* y permite concluir cuál es la situación institucional del sistema de mérito en la Administración local de nuestro país transcurridos más de treinta años, aportando además algunas sugerencias de mejora. Habida cuenta de que la investigación original finalizaba en el año 2010, se ha añadido específicamente un epílogo de actualización con la finalidad de arrojar luz sobre algunas de las tendencias que empiezan a cobrar forma en 2014, transcurridos ya varios años del inicio de la conocida como Gran Recesión, en la que convergen nuevamente factores económicos, políticos, y procesos de reforma.

Finalmente quisiera dejar constancia de las deudas contraídas con quienes han hecho posible que este libro fructifique, desde que en 2008 inicié la investigación. Partes del mismo fueron presentadas en los congresos de la Asociación Española de Ciencia Política (AECPA). Algunos argumentos fueron avanzados asimismo en revistas como *Administración & Cidadanía*

(EGAP), la *Revista Vasca de Gestión de Personas y Organizaciones Públicas* (IVAP), o *Gestión y Análisis de Políticas Públicas* (INAP). Además del merecido agradecimiento a los directores de la tesis, no quiero olvidar a Salvador Parrado, quien me hizo ver las posibilidades del nuevo institucionalismo para explicar la situación del empleo público en un contexto concreto; o, en fin, amigos como Manuel Fernández Martos, consultor y amigo, quien me ayudó con su extensa base de datos de convenios y acuerdos municipales. No quisiera olvidar tampoco a quienes me abrieron las puertas para indagar con total libertad en sus ayuntamientos y formular una serie de preguntas que con otras personas de menor vocación sincera de mejora hubiera resultado más difícil: además de cargos políticos, técnicos y sindicales, especial referencia merecen Aurelio Falcón o María González, en Santa Lucía de Tirajana, y Antonio Merino y Manel Tornadijo, en Rubí. Son, a mi juicio, buenos exponentes de esos gestores comprometidos que, también junto a representantes políticos o sindicales, permiten albergar cierto optimismo sobre el futuro del ámbito local en nuestro país, representativos de quienes a «pie de obra» diferencian sin problema alguno la esfera de lo público de la de los intereses particulares, ya sean políticos, sindicales o gremiales. Tampoco quisiera olvidar organizaciones como el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), que premió con un accésit este trabajo, o el respaldo a su publicación por parte de la Fundación Democracia y Gobierno Local.

En un plano más personal no puedo dejar de mencionar a Mari Carmen. Desde que nos encontramos hace ya treinta años su aliento constante ha hecho de mí una persona mejor. A ella va dedicado este libro.

Jerez del Marquesado (Granada), agosto de 2014

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 16
ISBN: 978-84-939146-9-1