Sumario

Prólogo 17 Manuel Villoria Mendieta

Prefacio 21

Introducción 25 **Democracia urbana de calidad y sistema de mérito**

25 1. Significado y relevancia política del sistema de mérito

30 2. Marco de análisis: intereses, instituciones y contexto

CAPÍTULO I 43 **La burocracia local española en la historia: de Cádiz a 1979**

43 1. Introducción

46 2. Protoburocracia: la vigencia del spoils system (1812-1924)

51 3. Orígenes institucionales del empleo público local (1924-1952)

57 4. Desarrollo y diferenciación institucional (1952-1984)

58 4.1. El marco legal bajo el franquismo: la consolidación de las «peculiaridades» de la burocracia local

59 4.2. La gestión del sistema: desconocimiento, tutela y autonomía legal

61 4.3. Medios de ordenación burocrática

63 4.4. El acceso. Regulación formal y operatividad real: los procedimientos de «blanqueo» del personal

66 4.5. La inexistencia de un patrón retributivo uniforme

68 4.6. La falta de una carrera profesional

68 4.7. Los inicios del sindicalismo funcionarial y la negociación colectiva

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 16
ISBN: 978-84-939146-9-1

70 5. Evolución cuantitativa del empleo público local
71 6. La situación ante el cambio

CAPÍTULO II 73 **Coyunturas y decisiones: los años ochenta y la formación del marco institucional**

73 1. La coyuntura crítica: caracterización
74 1.1. El marco temporal y las reformas
76 1.1.1. Cambios en el entorno político local
76 1.1.2. La reforma de la función pública
78 1.1.3. La reforma del gobierno local
81 1.1.4. Reformas del mercado de trabajo e integración europea
83 1.2. La ideología de las reformas
85 2. Una nueva arena institucional
86 2.1. Los actores
86 2.1.1. En el círculo interno
88 2.1.2. En el círculo externo
89 2.2. La situación de acción
90 2.3. Nuevos mecanismos sociales
91 2.4. La contratación laboral temporal
93 2.5. La autonomía decisoria en recursos humanos
94 2.6. La centralidad del acuerdo/convenio colectivo
96 3. Un intenso periodo de cambio

CAPÍTULO III 99 **La trayectoria institucional en democracia: 1990-2010**

99 1. La explicación de la trayectoria: los rendimientos crecientes
100 2. Un empleo público «de nueva planta»: la Administración local en España a partir de los ochenta
103 3. Trayectoria: laboralización y precarización del empleo público local
109 4. Trayectoria: politización burocrática
112 5. Trayectoria: sindicalización de la gestión de personal
115 5.1. Cláusulas sobre tiempo de trabajo

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 16
ISBN: 978-84-939146-9-1

116 5.2. Cláusulas sobre retribuciones
117 5.3. Cláusulas sobre organización del trabajo
118 5.4. Cláusulas sobre acceso al empleo público
122 5.5. Cláusulas sobre beneficios sociales complementarios
122 5.6. Otras cuestiones
125 6. Rastros del legado histórico

CAPÍTULO IV 127 **Estudio de casos comparados: historia de dos ciudades**

127 1. El nivel micro en el análisis institucional
128 2. Caso 1: Ayuntamiento de Santa Lucía de Tirajana (Gran Canaria)
128 2.1. Datos de contexto
129 2.2. Política y gestión municipal: «El ayuntamiento hizo la ciudad»
130 2.2.1. 1979: Las asociaciones de vecinos entran en política
131 2.2.2. De «los años de la ilusión» a la transformación de Santa Lucía (1979-2007)
133 2.2.3. Una peculiaridad política: la participación ciudadana
135 2.3. Política y gestión de recursos humanos
136 2.3.1. Los inicios: un modelo de estructura simple
137 2.3.2. El conflicto laboral de 1995: el punto de inflexión
140 2.3.3. Desarrollo y profesionalización de la gestión: 1996-2009
144 3. Caso 2: Ayuntamiento de Rubí (Barcelona)
144 3.1. Datos de contexto
147 3.2. Política y gestión municipal
147 3.2.1. La transformación de la ciudad
148 3.2.2. Innovación democrática: los presupuestos participativos
149 3.2.3. 2003: el cambio
149 3.3. Política y gestión de recursos humanos
149 3.3.1. De los inicios hasta los noventa

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 16
ISBN: 978-84-939146-9-1

152 3.3.2. Un intento de formalización fallido: 1993
153 3.3.3. «Una falsa sensación de seguridad»: de los noventa hasta 2007
154 3.3.4. 2007-2010: intentando corregir la senda
159 4. Comparando los casos

CONCLUSIÓN 163 **Una institución fallida**
163 1. Explicando la debilidad institucional
165 2. Las «trayectorias» del EPL en la España democrática
166 2.1. Un EPL precario
167 2.2. Un EPL caracterizado por la politización de la gestión de recursos humanos
170 2.3. Un sistema de personal caracterizado por la sindicalización de las condiciones de trabajo
172 3. Un débil sistema de mérito
175 4. Propuestas de futuro: políticas de fortalecimiento institucional del empleo público local

EPÍLOGO 183 **La crisis *interminable* y el fin de los «Treinta Gloriosos» del municipalismo español**
183 1. Una nueva coyuntura crítica: elementos de cambio
185 1.1. Crisis económica e institucional
187 1.2. Europeización de la política económica
188 1.3. Ajustes y/o reformas estructurales
191 1.4. La reforma local
195 2. La crisis: impactos cuantitativos sobre el empleo público local
198 3. El futuro: ¿un municipalismo dual?

APÉNDICE METODOLÓGICO 203
204 1. Fuentes empleadas para la estimación cuantitativa del empleo público local en España

Fundación Democracia y Gobierno Local
Serie: Claves del Gobierno Local, 16
ISBN: 978-84-939146-9-1

208 2. Estudio cualitativo sobre las prácticas de negociación colectiva en el empleo público local en España: acuerdos analizados y metodología

218 3. Metodología del estudio de casos comparados

219 3.1. Selección de los casos

220 3.2. Protocolo de investigación y fuentes complementarias

221 3.3. Personas entrevistadas

226 4. Otras fuentes documentales

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS 227