

31_{QDL}

Notícies bibliogràfiques



Notícies bibliogràfiques

Antonio Descalzo González

Professor titular de Dret Administratiu de la Universitat Carlos III de Madrid

Transformación y ¿reforma? del derecho administrativo en España

LUCIANO PAREJO ALFONSO

Cuadernos Universitarios de Derecho Administrativo, INAP/Editorial Derecho Global-Global Law Press, Sevilla, 2012

Els processos de reforma de l'Estat administratiu, derivats tant de la crisi fiscal com de la liberalització d'amplis sectors de la realitat social, han comportat, en gran manera, la posada en qüestió del sistema clàssic sobre el qual havia estat girant tot el nostre dret públic, amb conseqüències en el triple ordre normatiu, administratiu i aplicatiu.

Aquest nou llibre del professor Luciano Parejo Alfonso, catedràtic de Dret Administratiu de la Universitat Carlos III de Madrid, té per objecte investigar aquest canvi radical, que, tot i que es pot discutir si determina o no el muntatge d'un nou dret administratiu, no es pot qüestionar que obliga a un canvi profund de la "cultura" administrativa establerta, amb repercussions en l'organització, el funcionament, els mitjans personals de les administracions i, fins i tot, el règim substantiu i procedimental dels seus actes i, en general, la seva actuació, així com en l'enteniment de la relació Administració-destinatari d'aquesta.

En aquest context, l'autor no només analitza la configuració i l'evolució del dret administratiu espanyol, sinó que estudia en profunditat la situació del dret administratiu en el nostre context europeu immediat, representat pel Regne Unit, França i Alemanya; examen detingut que permet explicar el dret administratiu com un mecanisme de direcció i programació de l'actuació administrativa, on cobren una rellevància especial l'organització i el poder d'organització, tradicionalment poc estudiats entre nosaltres.

La reordenación de las competencias locales: duplicidad de Administraciones y competencias impropias

ALFREDO GALÁN GALÁN

Fundació Democràcia i Govern Local, Madrid, 2012

La publicació d'aquest nou llibre d'Alfredo Galán Galán, professor de Dret Administratiu de la Universitat de Barcelona, té lloc en un moment especialment propici per llegir-lo i estudiar-lo, atès que, en efecte, el tema de les anomenades competències impròpies és un dels eixos principals de la reforma del règim local en estudi actualment.

Bona prova d'això és que l'últim –per ara– Avantprojecte de llei per a la racionalització i sostenibilitat de l'Administració local, que porta data de 22 de desembre de 2012, les col·loca al llindar mateix de la seva exposició de motius, en dir que "*La Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local, diseñó un modelo competencial que ha dado lugar a disfuncionalidades, generando en no pocos supuestos situaciones de concurrencia competencial entre varias Administraciones Públicas, duplicidad en la prestación de servicios, o que los ayuntamientos presten servicios sin un título competencial específico que les habilite para ello y sin contar con los recursos adecuados para ello. En definitiva, se trata de las ya conocidas coloquialmente como 'competencias impropias' o 'duplicidad de competencias'*".

Encara que, com ens diu molt bé el professor de la Universitat de Barcelona, l'existència de les denominades competències impròpies és una realitat des de fa ja temps en el nostre dret, passa que només la molt llarga crisi que venim travessant ha posat de manifest la urgència de solucionar els diversos problemes que plan-

tegen, amb caràcter general, des de la perspectiva del funcionament adequat dels diferents esglaons de poder sobre el territori i, especialment, de la qüestió particular i fonamental del seu finançament en una època de crisi.

En aquest context, resulta especialment encertat que la primera part de l'estudi estigui dedicada al detingut examen i anàlisi de les múltiples iniciatives que, tant des de l'àmbit general-estatal com des de les comunitats autònomes i des del nivell local, han estat proposades per als problemes derivats de les duplicitats i de les competències impròpies.

De les mocions, els acords, els informes i les resolucions que són objecte de consideració, es pot preveure que, si bé els diferents actors que han pres posició sobre el nostre model dinàmic de plantejament i desenvolupament de polítiques públiques per part de poders públics que operen sobre un mateix territori i població assumeixen, per la mateixa naturalesa de les coses, que ha donat lloc a supòsits de concurrència en la satisfacció de l'interès general, en el moment actual es vol veure i destacar, sobretot, com una mostra de solapaments inútils i d'assignació ineficient dels recursos públics.

A la segona part de l'estudi, el professor Galán Galán realitza una tasca certament fonamental i que fins ara, potser, no s'havia realitzat amb prou profunditat, que és: examinar amb precisió la pluralitat de sentits del que es coneix com a competència impròpia en el nostre ordenament.

Aquesta delimitació conceptual del professor Galán és, com dic, capital en aquest moment de canvis anunciats en el règim de competències dels ens locals, ja que no tots els operadors tenen la mateixa noció sobre l'abast d'aquestes competències, i, per tant, en pot resultar una situació de greu confusió que afecti les solucions que s'estudien actualment sobre el futur del nostre govern local. ■