
Informe sobre procediment per a la transferència de competències i serveis entre la Comunitat de Madrid i la Ciutat de Madrid

Cayetano Prieto Romero

Director general d'Organització i Règim Jurídic de l'Ajuntament de Madrid

Marta Gómez Alonso

Cap del Servei d'Estudis de l'Ajuntament de Madrid

1. Introducció
2. Inici del procediment
3. Tramitació i contingut de la Llei de transferències
4. Aplicació de la Llei de transferències
5. Procediment per a la transferència de funcions o serveis dels municipis a la Comunitat de Madrid
 - 5.1. Transferència de totes les entitats locals (o les d'un rang poblacional determinat) a la Comunitat de Madrid
 - 5.2. Transferència de la Ciutat de Madrid a la Comunitat de Madrid
6. Conclusions

1. Introducció

Des de fa diversos mesos, s'està produint un important debat relatiu a la necessària clarificació de les competències a desenvolupar per cada Administració pública, eliminant, si s'escau, les duplicitats en la prestació de serveis. Aquest debat, en el cas de la Comunitat de Madrid, ha estat formalitzat mitjançant la constitució d'una Comissió parlamentària anomenada "*Comisión de Estudio sobre competencias duplicadas entre ayuntamientos y Comunidad de Madrid para mejorar la eficiencia en la prestación de servicios públicos*".

Aquesta Comissió, creada el passat mes de juliol, té per objecte analitzar i estudiar les possibles duplicitats existents en la prestació de serveis públics per part de la Comunitat de Madrid i els ajuntaments, amb l'objectiu d'aconseguir una major eficàcia i eficiència que permeti abaratir el cost dels serveis, simplificar la gestió de les administracions i facilitar l'accés als serveis per part dels ciutadans.

Els treballs desenvolupats en aquesta Comissió probablement donaran lloc a l'inici d'un procés de reordenació de competències entre la Comunitat de Madrid i els municipis. Per això, cal reflexionar sobre el procediment a seguir per abordar el traspàs efectiu de funcions i serveis. En aquest sentit, ens hi podem trobar amb diferents supòsits:

1. Serveis que la Comunitat de Madrid traspasa als municipis, en general.

2. Serveis que la Comunitat de Madrid traspasa únicament a la Ciutat de Madrid.

3. Serveis que els municipis traspassen a la Comunitat de Madrid.

4. Serveis que només la Ciutat de Madrid traspasa a la Comunitat de Madrid.

La legislació autonòmica ha previst un procediment per executar les transferències de competències de la Comunitat a les entitats locals. Aquest procediment es troba regulat en dues lleis autonòmiques: la Llei 2/2003, d'11 de març, d'Administració local de la Comunitat de Madrid (d'ara endavant, LAL), i la Llei 3/2003, d'11 de març, per al desenvolupament del Pacte Local (d'ara endavant, LPL).

Però cal assenyalar, amb caràcter previ, que el procés a iniciar en aquest moment implicarà una transferència de competències justificada en la millora de l'eficiència en la prestació del servei, ja que la mateixa funció o el mateix servei públic el presten diferents administracions públiques i es pretén eliminar duplicitats atribuïnt-ne la gestió a una sola d'aquestes; i no motivada directament per un desig de descentralitzar la gestió fent efectiu amb això el compliment dels principis de subsidiarietat i proximitat, que és l'objectiu que persegueix la LPL. Aquesta diferent finalitat implica que, en el marc de les denominades duplicitats, ens hi podem trobar també amb la transferència de serveis des dels ajuntaments cap a la Comunitat de Madrid. Per això, en els apartats següents d'aquest informe s'analitza el

procediment a seguir en el cas que la transferència de competències es realitzi de la Comunitat de Madrid als municipis; mentre que l'epígraf 5 aborda el cas que la transferència tingui com a destinatària la Comunitat de Madrid.

2. Inici del procediment

Tant la Llei d'Administració local com la Llei de desenvolupament del Pacte Local exigeixen que la transferència de competències es faci mitjançant una **Llei de l'Assemblea de Madrid**, però no precisen les possibles formes d'inici del procediment.

L'única referència és la dels articles 144.2 LAL i 6 LPL, que assenyalen que les entitats locals interessades, per mitjà de la Comissió Mixta de Coordinació de Competències, podran sol·licitar a la Comunitat de Madrid que es faci efectiva la transferència de les competències que la Llei de transferències determina. Per tant, aquesta iniciativa de les entitats locals es produeix una vegada que ja ha estat aprovada la mateixa Llei de transferències, i se substancia per mitjà de la Comissió Mixta.

La Comissió Mixta de Coordinació de Competències, es configura en la LPL com l'òrgan col·legiat encarregat de garantir la participació de les entitats locals en el procés de transferència i delegació, i està integrada per 12 representants autonòmics i 12 representants locals (designats per l'Associació d'entitats locals de major implantació a la Comunitat de Madrid).

Tot i aquest caràcter, no està previst que la Comissió Mixta presenti una iniciativa legislativa per posar en marxa el procés de transferència de competències. Les úniques referències efectuades per la LPL a les possibles actuacions prèvies a l'aprovació de la Llei són, d'una banda, la de l'article 14.1 LPL, que atribueix a la Comissió Mixta l'impuls del procés, determinant les funcions o els serveis susceptibles de transferència, que es poden plasmar en una proposta que serà ele-

vada al Govern de la Comunitat de Madrid; i de l'altra, la de l'article 15.3, que assenyalava que "*Si la propuesta de la Comisión se refiriere a cuestiones necesitadas de regulación legal, el Gobierno aprobará el proyecto de ley correspondiente para su remisión a la Asamblea de Madrid*".

En conseqüència, la iniciativa per a l'aprovació de la Llei de transferències coincidirà amb la iniciativa legislativa general que preveu el Reglament de l'Assemblea de Madrid de 30 de gener de 1997, i podrà partir:

- a) Del Govern de la Comunitat de Madrid, mitjançant la presentació del projecte de llei corresponent.
- b) Dels diputats i grups parlamentaris, en els termes previstos en el Reglament de l'Assemblea.
- c) Dels ciutadans, mitjançant l'exercici de la iniciativa legislativa popular.
- d) Dels ajuntaments, en els termes que preveu la Llei 6/1986, de 25 de juny, de la iniciativa legislativa popular i dels ajuntaments de Madrid.¹

És a dir, **la normativa vigent no exigeix que l'exercici de la iniciativa legislativa per transferir competències, funcions o serveis des de la Comunitat de Madrid a les entitats locals estigui precedit de cap actuació o sol·licitud per part d'aquestes**, sinó que la Comunitat de Madrid ho pot decidir, en principi, unilateralment. Cal tenir present que aquesta situació es produeix amb certa freqüència, encara que no vinculada a una Llei de transferències, sinó amb la modificació puntual de normes ja vigents.²

Si bé per iniciar un procés de transferències no és imprescindible comptar amb les voluntats de les entitats locals receptores, sí que sembla que l'esperit de les lleis esmentades,³ i la mateixa millora del servei públic que es pretén en abordar un procés d'eliminació de les duplicitats existents, aconsellen alguna intervenció prèvia dels ajuntaments als quals es pretenen transferir les competències. Aquesta participació es pot articular per mitjà de la Comissió Mixta de Coordinació de Competències,⁴ ja que li correspon proposar als òrgans

1. L'article 14 d'aquesta Llei exigeix que es tracti de 3 o més ajuntaments amb una població superior a 50.000 habitants, o bé que es tracti de 10 o més ajuntaments limítrofs entre si.

2. Per exemple, la Llei 9/2010, de 23 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de racionalització del sector públic, va modificar l'article 61.2 b) de la Llei 5/2002, de 27 de juny, sobre drogodependències i altres trastorns addictius, ampliant la potestat sancionadora de les entitats locals en matèria de venda i consum de begudes alcohòliques.

3. L'article 13 LPL assenyalava que "*Para el desarrollo y ejecución del proceso de transferencia y delegación de competencias a las entidades locales previsto en esta Ley y asegurar su plena participación en el mismo se crea la Comisión Mixta de Coordinación de Competencias.*"

4. Es va constituir l'abril del 2005.

competents l'adopció de les mesures tendents al desenvolupament del procés de transferències o delegacions que preveu la Llei, especialment les següents (article 14 LPL):

- a) Determinació de les funcions o dels serveis susceptibles de delegació o transferència en els diferents àmbits materials d'acció pública.
- b) Fixació dels trams de població dels municipis destinataris de la transferència o delegació.
- c) Valoració dels mitjans financers, materials i personals que es traspassin a conseqüència de la transferència o delegació.
- d) Informar en els supòsits en què sigui procedent la revocació de les transferències.
- e) Crear i coordinar el funcionament de les comissions sectorials.

Tot i això, com s'ha apuntat a dalt, l'aprovació d'una Llei de transferències que no tingués el fonament en una determinació prèvia de serveis o funcions susceptibles de traspàs efectuada per la Comissió Mixta, no resultaria per això afectada per cap vici de validesa.

En segon lloc, ens hi hem de plantejar si és possible que la transferència tingui com a destinatari un sol municipi, en concret la Ciutat de Madrid.

Si bé la LPL no prohibeix que la transferència o delegació s'efectuï a favor d'una única entitat local, tampoc no preveu expressament aquesta possibilitat; de fet, l'article 3.2 preveu que les transferències de competències es realitzin a favor de tots els municipis o mancomunitats de municipis, o diferenciar aquestes entitats per trams de població. Però en aquest últim supòsit la transferència es realitzaria a favor d'un conjunt de municipis, i no d'un de sol.

No obstant això, quan l'entitat beneficiària de la transferència o delegació és la Ciutat de Madrid, sí que es preveu expressament la possibilitat que es realitzi únicament a la capital la transferència de competències:

- L'article 139.3 LAL preveu que, per raó de la seva singularitat com a capital de l'Estat, es poden fer transferències o delegacions de competències a favor únicament del Municipi de Madrid.

- Es preveu l'existència d'una Comissió Sectorial específica per al Municipi de Madrid.

- Si bé no està previst que la iniciativa per a l'aprovació d'una Llei de transferències parteixi d'una entitat local en concret, sí que s'exigeix que els acords de la Comissió Mixta relatius a una entitat local concreta tinguin la conformitat prèvia de la dita entitat (article 14.02 LPL).

D'acord amb això, podem afirmar que és possible que les transferències es realitzin exclusivament a favor de la Ciutat de Madrid, i cal adaptar el procediment general previst en la LPL a aquesta situació particular.

En aquest sentit, són traslladables les conclusions referides a la no-exigència de cap sol·licitud o tràmit previ per part de l'Ajuntament per a la tramitació de la Llei de transferències, però sí la seva conveniència. Si es desitja plasmar formalment l'acord entre Comunitat i Ajuntament amb caràcter previ a l'aprovació de la Llei, s'hi poden plantejar les alternatives següents:

- a) L'alternativa prevista en la LPL consistiria a reunir la Comissió Sectorial específica per a Madrid⁵ que preveu l'article 18 LPL, a fi que adopti un acord en el qual es proposin les funcions o els serveis a transferir a Madrid en la Llei de transferències. Però aquest acord s'hauria d'eleva per a la seva aprovació a la Comissió Mixta de Coordinació. I s'hauria de plantejar, a més, si en aquest supòsit cal el compliment de la previsió de l'article 14.2 LPL, que exigeix que els acords de la Comissió Mixta relatius a una entitat local concreta tinguin la conformitat prèvia d'aquesta entitat, o si es considera que en procedir la proposta de la Comissió Sectorial s'entén complert aquest tràmit.

- b) Una segona opció consistiria en que la Comunitat de Madrid i l'Ajuntament, per mitjà dels seus màxims representants, subscriuguin un acord,⁶ en el qual consti el compromís del Govern autonòmic de presentar un projecte de Llei de transferència de competències a la Ciutat de Madrid. Si bé en aquest supòsit estaríem davant d'un acord de caràcter exclusivament polític.⁷

5. Es va crear mitjançant l'Acord de la Comissió Mixta de Coordinació de Competències de 20 de juny de 2006.

6. L'article 127 f) LAL, estableix que la cooperació entre la Comunitat de Madrid i les entitats locals es podrà formalitzar per mitjà de qualsevol instrument que es jutgi adequat per a aquesta finalitat.

7. En el cas que s'opti per formalitzar l'acord en algun instrument de cooperació, sembla que seria lògic que en el mateix constés també el compromís adoptat pel Govern municipal de presentar al Ple l'acord corresponent de transferència de funcions o serveis municipals a la Comunitat de Madrid, ja que l'article 11.1 k) de la Llei 22/2006, de 4 de juliol, de capitalitat i de règim especial de Madrid, atribueix al Ple "*La transferencia de funciones o actividades a otras Administraciones Públicas, así como la aceptación de las delegaciones o encomiendas de gestión realizadas por otras Administraciones, salvo que por ley se impongan obligatoriamente*".

3. Tramitació i contingut de la Llei de transferències

Ni la LPL ni el Reglament de l'Assemblea de Madrid estableixen especialitats procedimentals per a aquest tipus de lleis. Per tant, la tramitació de la iniciativa seguirà el procediment legislatiu ordinari, tant si es tracta d'una Llei aplicable a diverses entitats locals, com si la transferència es fa únicament a favor de la Ciutat de Madrid.

Pel que fa al contingut de la Llei de transferències, l'article 5 LPL assenyala que la mateixa determinarà:

- Les facultats concretes que es transfereixen en cada matèria i els termes en què es transfereixen.
- Els criteris per procedir a l'avaluació dels mitjans financers, reals i, si s'escau, personals, que es traspassen.

No està previst de manera expressa que la Llei de transferències reguli aspectes procedimentals per a l'execució efectiva de la transferència, ja que aquest procediment està regulat en la LPL (articles 13 i següents). No obstant això, en aquest cas també ens hem de plantejar si el fet que la transferència de competències es realitzi exclusivament a favor de la Ciutat de Madrid implica alguna especialitat en el contingut de la Llei.

La qüestió rau a determinar si l'esquema de cooperació que preveu la LPL per arbitrar el traspàs efectiu de les competències resulta eficaç i suficient per ordenar aquest procés quan la transferència té com a única destinatària la Ciutat de Madrid, ja que si es considera necessària la inclusió d'alguna especialitat, raons d'economia legislativa aconsellen que aquesta s'hi incorpori per mitjà del mateix text legal.

En aquest sentit, cal recordar que la LPL preveu l'existència d'una Comissió Sectorial per a la Ciutat de Madrid, que es va constituir l'any 2006.

Una primera opció seria, per tant, atorgar a la Comissió Sectorial per a Madrid un paper central en el procés d'execució de les transferències establertes en la Llei. Però aquesta possibilitat s'enfronta a algunes limitacions:

i. En primer lloc, les comissions sectorials –inclosa la de Madrid– són creades per la Comissió Mixta, i els seus membres locals són designats per la Federació de Municipis de Madrid.

ii. La seva relació amb la Comissió Mixta és de dependència absoluta, ja que els seus estudis i propostes s'han d'eleva a aquella per a la seva adopció.

iii. En conseqüència, cada vegada que es desitgi avançar en el procés de transferències, caldria reunir la Comissió Sectorial per a Madrid, convocar a continuació la Comissió Mixta, sol·licitar, si s'escau, la conformitat de l'Ajuntament, i elevar-ne l'acord a la Comunitat de Madrid.

L'esquema descrit anteriorment resulta poc funcional i excessivament complex a l'hora d'efectuar transferències exclusivament a la Ciutat de Madrid. La Comissió Sectorial per a Madrid no hauria de tenir el caràcter de Comissió Sectorial dependent de la Comissió Mixta, sinó que seria aconsellable que la seva naturalesa fos la de Comissió independent, per garantir l'agilitat i l'eficàcia en el desenvolupament del procés de transferències.

Per això, **es proposa que la Llei de transferències que es tramiti incorpori com a contingut addicional la creació d'un òrgan paritari específic per ordenar el desenvolupament i l'execució del procés de traspàs efectiu dels serveis**, sia establint una regulació independent, sia modificant la LPL.

Concretant les opcions legislatives per a la regulació d'aquest procés, podem especular sobre les següents possibilitats:

1. Afegir una disposició addicional tercera o un article 19 a la LPL, titulat "*Procedimiento para la transferencia y delegación de competencias a la Ciudad de Madrid*", en el qual s'establiria que, de conformitat amb el que preveu l'article 139.3 LAL,⁸ es regula un procediment (en cas necessari) i una Comissió Mixta de composició paritària (no dependent de la Comissió Mixta de Coordinació de Competències) Comunitat de Madrid-Ajuntament de Madrid, destinada a desenvolupar i executar el procés de transferència i delegació de competències a aquest municipi. Els seus membres seran designats per la Comunitat de Madrid i per l'Ajuntament de Madrid.

2. Afegir una disposició addicional tercera a la LPL en la qual, sota la mateixa justificació (article 139.3 LAL), s'assenyali que les transferències efectuades ex-

8. Article 139.3 LAL: "*No obstante, en razón de su singularidad como capital del Estado, se podrán prever transferencias o delegaciones de competencias a favor únicamente del Municipio de Madrid*".

clusivament a la Ciutat de Madrid es realitzaran en els termes que assenyalen la mateixa Llei de transferències. I incloure en aquesta Llei tant les especialitats procedimentals que es considerin oportunes com la regulació de la Comissió que ordenarà el procés efectiu de transferència de competències.

En ambdós casos, sembla que s'hauria de derogar l'apartat 7 de l'article 18 LPL.

Pel que fa als avantatges d'una i altra alternativa, cal assenyalar que si bé en el primer supòsit la modificació s'incardinaria en la Llei general que regula el desenvolupament del Pacte Local que, per tant, té vocació de permanència, i seria aplicable a transferències ulteriors de competències, en el segon cas aquesta Comissió estaria lligada a la concreta transferència de competències realitzada en un precís moment, de manera que resultaria més disfuncional mantenir-ne el funcionament i l'operativitat en el temps.

La regulació concreta a incloure sembla que no hauria de diferir massa de la continguda en el capítol IV de la LPL, excepte pel que fa a la representació local en la mateixa, que, lògicament, procediria exclusivament de l'Ajuntament de Madrid.

4. Aplicació de la Llei de transferències

Un cop aprovada la Llei de transferències, la LPL ordena l'aprovació per part de l'Executiu autonòmic dels corresponents **decrets de traspassos**. L'article 7 LPL sembla que apunta a que s'aprova un decret per cada entitat local.

Aquests decrets de traspassos han de concretar:

- a) La legislació aplicable a les competències transferides.
- b) Els mitjans financers, i, si s'escau, reals i personals que es traspassen.
- c) La data d'entrada en vigor de la transferència realitzada i del traspàs dels mitjans necessaris per a la seva gestió.
- d) La relació dels documents que es traspassen relatius al servei traspasat.

Per a l'adopció d'aquests decrets sembla necessària la intervenció de la Comissió Mixta, ja que l'article 15 de la LPL assenyalen que els acords de la Comissió Mix-

ta de Coordinació de Competències adoptar la forma de propostes al Govern autonòmic, que, si s'escau, els aprovarà mitjançant un Decret.

Respecte a l'eventual aplicació d'una Llei de transferències que es refereixi exclusivament a la Ciutat de Madrid, s'han de valorar les especialitats següents:

- D'una banda, que cada Decret de traspassos es pugui referir a un àmbit material determinat, en funció de la complexitat dels serveis traspasats.
- De l'altra, que aquests decrets de traspassos siguin proposats per un òrgan paritari específic amb participació exclusiva de la Comunitat de Madrid i de l'Ajuntament de Madrid, i no per la Comissió Mixta de Coordinació de Competències.

5. Procediment per a la transferència de funcions o serveis dels municipis a la Comunitat de Madrid

Tal com apuntàvem a l'inici, les transferències derivades de l'eliminació de duplicitats no han de ser exclusivament de la Comunitat Autònoma a les entitats locals, sinó que també és possible que, com a conseqüència de l'anàlisi efectuada, es doni la situació inversa, és a dir, que siguin els municipis els que traslladin serveis a la Comunitat de Madrid, sia perquè el servei tingui un impacte supramunicipal, sia perquè hi hagi raons d'eficàcia, eficiència o economia d'escala que així ho aconsellin.⁹

Aquesta possibilitat, no la preveuen ni la LAL ni la LPL, ja que aquestes lleis fan referència al procés denominat Pacte Local que persegueix una major descentralització a les entitats locals.

L'absència de regulació es produeix tant en el cas que la transferència de competències la realitzin totes les entitats locals madrilenyes (o les d'un rang poblacional determinat), com si aquesta transferència només n'afecta una. Analtzarem en primer lloc el cas que es pretengui la transferència de competències de diverses entitats locals a la Comunitat de Madrid, ressaltant posteriorment únicament les especialitats que es produirien en el cas que fos únicament la Ciutat de Madrid la que transferís competències a la Comunitat Autònoma.

9. Així, per exemple, podem pensar en els serveis sanitaris i d'atenció a drogodependents que presten els municipis quan són competència exclusiva de la Comunitat Autònoma de conformitat amb l'Estatut d'autonomia.

5.1. Transferència de totes les entitats locals (o les d'un rang poblacional determinat) a la Comunitat de Madrid

A diferència del supòsit de transferència de la Comunitat a les entitats locals, en el cas que siguin les entitats locals les que transfereixin serveis a la Comunitat de Madrid **no caldrà una norma amb rang de llei que modifiqui la distribució competencial** en la matèria, perquè tots els serveis que es transfereixin, si s'escau, dels municipis a la Comunitat, o seran "serveis impropis" (en la majoria dels casos) o seran serveis no obligatoris, respecte dels quals la Comunitat de Madrid té títols competencials suficients d'acord amb l'Estatut d'autonomia.

En efecte, en l'origen de moltes d'aquestes duplicitats es troba el fenomen de les competències impròpies: les que l'entitat local exercita sense que una norma amb rang de llei hagi atribuït la competència esmentada amb el suficient grau d'especificitat. És a dir, en no ser obligatori l'exercici de la competència, el resultat és que la desenvolupen simultàniament diverses administracions.

La no-exigència de llei, si bé simplifica el procediment des d'un punt de vista jurídic, el dificulta des de la perspectiva política, ja que resulta imprescindible per efectuar la transferència l'acord entre les administracions afectades, i no existeix en la legislació vigent un fòrum específic per substanciar aquest acord.

No obstant això, la Comissió Mixta de Coordinació de Competències podria ser un fòrum adequat per a aquesta finalitat, però atesa la seva configuració en la LPL com a òrgan encarregat de garantir la descentralització de competències a les entitats locals, podria ser necessària una previsió legal expressa que també desenvoluparà les funcions previstes quan la transferència de competències o serveis s'efectuï de les entitats locals a la Comunitat de Madrid.

També cal tenir present que, d'acord amb l'article 123.1 j) LBRL, correspon al Ple "*La transferencia de funciones o actividades a otras Administraciones Públicas*", quan es tracta de municipis que apliquen el règim que en preveu el títol X. Però no existeix aquesta previsió en el cas dels municipis de règim comú, ja que

l'article 22.2 g) només es refereix a l'acceptació de la delegació de competències feta per altres administracions públiques.¹⁰

Per tant, en el cas que es desitgi iniciar el procés de transferència de serveis de les entitats locals a la Comunitat de Madrid, sembla que s'hi haurien de seguir els passos següents:

- En primer lloc, **adopció d'un acord polític** entre la Comunitat i els ajuntaments en què es precisin els serveis a transferir.

- En segon lloc, adopció per part dels plens co-rresponents de l'**Acord de transferència** on, de manera similar a la Llei de transferència, s'assenyalarien les facultats concretes que es transfereixen i els criteris per procedir a l'avaluació dels mitjans financers, reals i personals que es traspassen.

- En tercer terme, ordenació i desenvolupament del procés per mitjà de la Comissió Mixta de Coordinació de Competències o el fòrum que s'estableixi amb aquesta finalitat en els acords anteriors.

5.2. Transferència de la Ciutat de Madrid a la Comunitat de Madrid

Si la transferència es fa únicament de la Ciutat de Madrid a la Comunitat Autònoma, s'han de tenir en compte els factors següents:

1. Iniciativa per efectuar la transferència: en aquest cas **l'acord entre ambdues administracions no és només aconsellable, sinó imprescindible**, ja que cap de les dues no pot iniciar el procés unilateralment. Per tant, l'acord polític en el qual es concretaran els serveis a transferir iniciaria tot el procés.

2. A més, cal tenir en compte que l'article 11.1 k) LCREM atribueix al Ple "*La transferencia de funciones o actividades a otras Administraciones Públicas*". En conseqüència, en segon terme s'haurà d'elevat al Ple l'Acord corresponent on s'assenyalin les facultats concretes que es transfereixen i els criteris per procedir a l'avaluació dels mitjans financers, reals i personals que es traspassen.

3. Execució material de la transferència. Malgrat el buit legal existent, és evident que el traspàs dels serveis exigeix una sèrie de decisions de caràcter financer, de

10. En conseqüència, als municipis amb règim d'organització comú, operaria l'atribució residual de l'article 21.1 s) LBRL, que assenyalava que corresponen a l'alcalde les altres atribucions que la legislació assigni al Municipi sense atribuir-les expressament a un altre òrgan municipal. No obstant això, aquesta interpretació no sembla molt lògica.

personal, relatives als edificis que alberguen el servei, de successió en els contractes corresponents, etc., que hauran de ser adoptades per l'Ajuntament de Madrid en col·laboració amb la Comunitat de Madrid, per a la qual cosa seria convenient disposar d'un suport legal en la Llei de transferències.

Tot això ens porta a concloure que la solució més adequada seria que la Comissió paritària que hem proposat en els apartats anteriors, no només s'ocupi d'ordenar el procés de transferències de la Comunitat de Madrid a la Ciutat de Madrid, sinó també a la inversa.

En el cas que la transferència sigui de l'Ajuntament a la Comunitat, la Comissió ha de remetre les seves propostes al Ple municipal, perquè aquest adopti l'Acord plenari corresponent en virtut del qual es realitzi la transferència [article 11.1 k) LCREM].

Totes aquestes qüestions s'haurien de regular en la Llei de transferències que es tramiti, ja que actualment, com s'ha dit, no hi ha una regulació concreta sobre això.

supòsit no cal una modificació legislativa que reassigni la competència corresponent. Ara bé, el traspàs material de béns, serveis i personal requereix que es reguli aquesta possibilitat per mitjà d'una Llei autonòmica. ■

Madrid, novembre de 2011

6. Conclusions

1. El procés de transferència de competències entre la Comunitat de Madrid i la Ciutat de Madrid es pot iniciar mitjançant un acord polític entre les dues institucions, que expressi o avanci el contingut concret de les transferències. Si bé aquest acord no és obligatori per iniciar el traspàs de competències de la Comunitat a la Ciutat de Madrid, en el supòsit de les competències que es traslladen de l'Ajuntament a la Comunitat és imprescindible, ja que cap de les dues administracions no pot iniciar aquest procés unilateralment.

2. L'inici del procés de transferència de competències de la Comunitat a la Ciutat de Madrid, queda formalitzat amb l'aprovació de la Llei de transferències que preveu la LPL.

3. Al costat del contingut habitual de les lleis de transferència, referit a la concreció de les facultats transferides o els mitjans financers, reals i personals que es traspassen, seria convenient modificar la LPL creant un òrgan paritari Comunitat-Ajuntament que serà l'encarregat d'ordenar el procés i proposar els decrets de traspàs a l'Executiu autonòmic i, si s'escau, al Govern municipal.

4. Els serveis municipals que, si s'escau, es traspassin a la Comunitat de Madrid, coincidiran en la seva major part amb competències impròpies, per la qual cosa en aquest